

Концепция муниципальной программы комплексной газификации малочисленных населённых пунктов

1. Цель программы

Обеспечение комплексной газификации малочисленных населённых пунктов, а также расположенных вблизи них СНТ, ДНП и хозяйствующих субъектов, не охваченных региональными программами газификации, путём сочетания бюджетного финансирования (с привлечением целевой субсидии из бюджета области) и добровольного инфраструктурного участия заинтересованных лиц — участников муниципальной программы (далее — УМП).

Программа направлена на устранение структурной дискриминации малых населённых пунктов, сложившейся в рамках действующих экономических критериев региональной газификации. Программа устанавливает правила коллективного участия в создании газовой инфраструктуры в месте проживания и деятельности жителей и бизнеса.

2. Задачи программы

2.1. Инфраструктурная задача

Создание газораспределительной инфраструктуры в компактно расположенных малочисленных населённых пунктах, которые структурно по отдельности не могут быть включены в региональную программу газификации.

2.2. Социально-экономическая задача

Обеспечение газификации объектов УМП «под ключ» с формированием справедливой модели распределения затрат, при которой:

- участие жителей и субъектов предпринимательской деятельности (СПД) в строительстве инфраструктуры экономически выгоднее ожидания;
- полностью сохраняются федеральные гарантии и условия бесплатной догазификации;
- исключаются неформальные сборы средств и социальные риски.

Программа и её задачи не конфликтуют с догазификацией, которая сохраняется полностью. Программа касается создания кластерной инфраструктуры, а не подключения отдельных домов и объектов, стимулирует спрос на газ, снижает социальную фрустрацию и конфликтность.

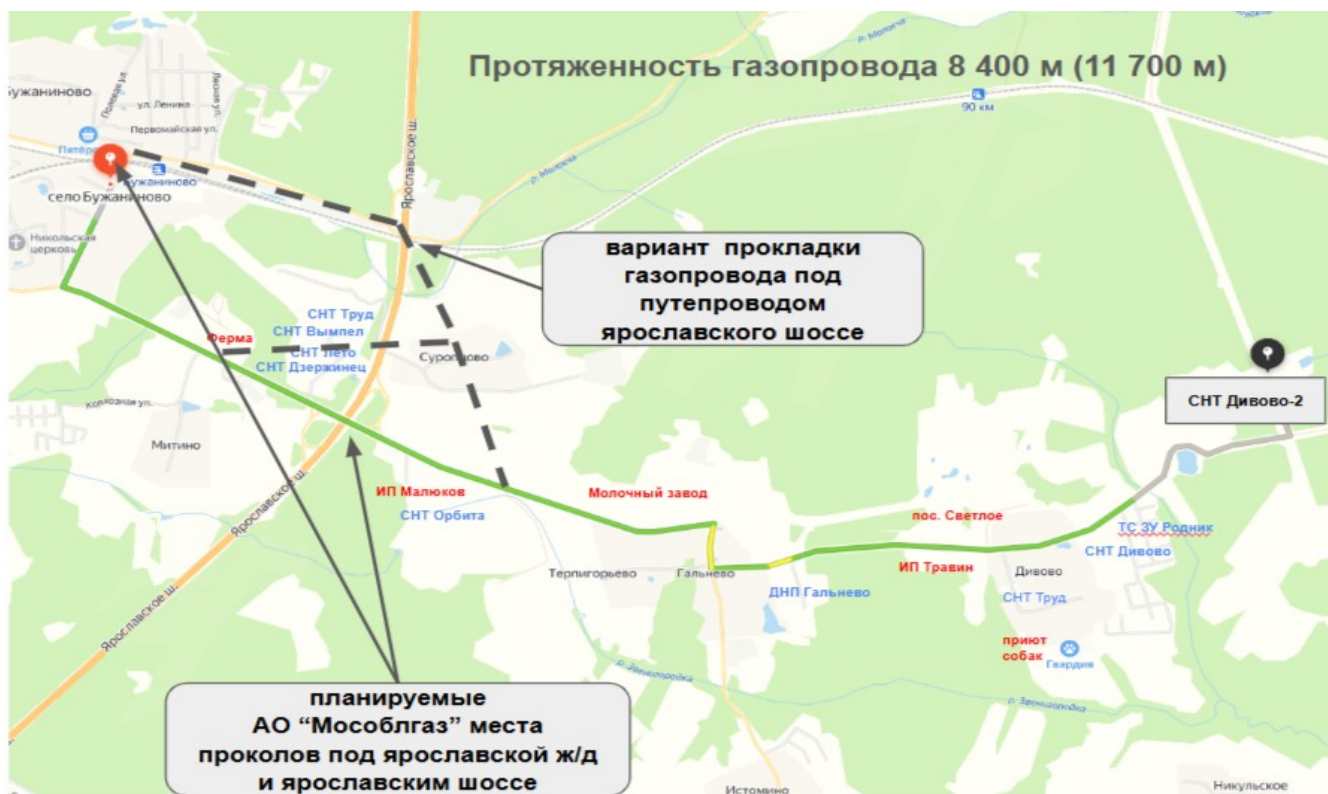
Догазификация — это социальная мера. Муниципальная программа — это управленческий инструмент. Одно без другого не работает.

2.3. Объект программы – не отдельный населенный пункт, а кластер газификации, который включает:

- малочисленные населённые пункты;
- прилегающие СНТ;
- социальные и хозяйствующие объекты;
- фактически используемую жилую застройку.

Газифицируется не «деревня на бумаге», а территория фактического проживания и деятельности жителей и бизнеса.

2.4. Предлагается осуществить пилотный проект программы – кластер газификации «Дивово», состоящий из деревень д. Митино – д. Сурупцово – д. Терпигорьево – д. Гальнево – д. Дивово, близлежащих СНТ (ДНП, ТСН): «Труд», «Вымпел», «Лето», «Дзержинец», «Орбита», «Гальнево», «Дивово», «Родник», «Дивово-2», поселение Светлое, а также хозяйствующих субъектов: молочная ферма (д. Митино); молочный завод (д. Гальнево); ООО «Гранит» (директор Малюков С.В. - у д. Терпигорьево); ИП Травин (поселение Светлое); приют для животных «Гвардия» (д. Дивово).



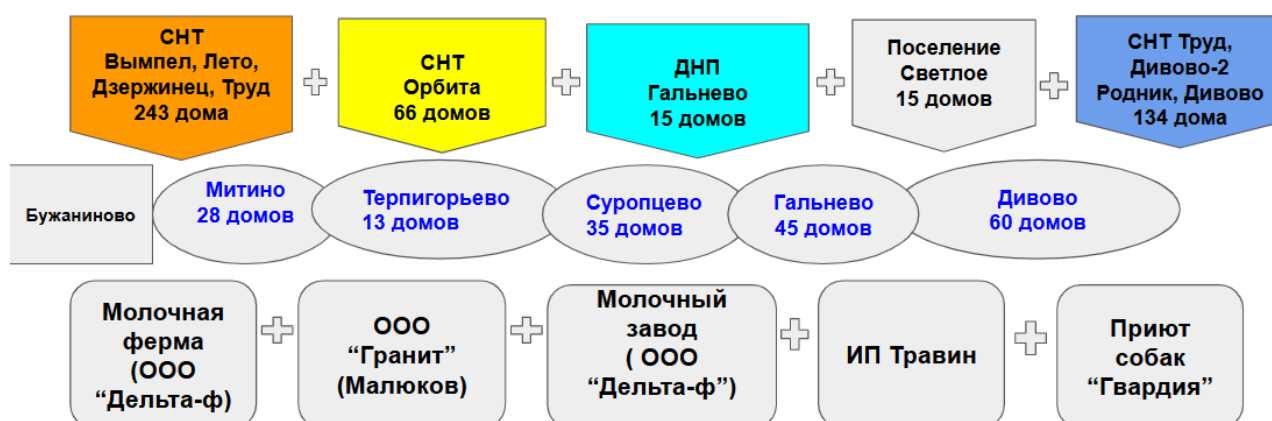
Протяженность газопровода 11,7 км. Расчётная пропускная способность газопровода — до 6 тыс. куб. м/час.

Количество потенциальных объектов газификации:

- частные домовладения — 654;
- социально значимые объекты — 5.

Количество потенциальных объектов газификации

В «газовую цепочку» объединены деревни, СНТ, хозяйствующие субъекты



3. Субъекты муниципальной программы

3.1. Администрация Сергиево-Посадского городского округа - заказчик кластера газификации:

- утверждает муниципальную программу и условия компенсационного механизма для УМП;
- определяет перечень населённых пунктов и границы кластера газификации;
- разрабатывает проект трехстороннего договора (согласует его условия с инициативной группой жителей);
- обеспечивает через МФЦ по муниципальной услуге «газификация» подписание трехсторонних договоров с УМП;
- осуществляет взаимодействие с Правительством Московской области и координацию с АО «Мособлгаз» по вопросам газификации УМП;
- осуществляет контроль реализации муниципальной программы.

Администрация не осуществляет сбор денежных средств, а утверждает программу и правила её реализации.

3.2. Исполнитель и застройщик АО «Мособлгаз» (ГРО):

- проектирует и строит газораспределительную сеть;
- согласовывает проектно-сметную документацию;
- является единственным получателем денежных средств УМП по договорам;
- применяет понижающий коэффициент для УПМ в пределах своей тарифной и договорной компетенции;
- обеспечивает прозрачный расчёт базовой и льготной стоимости газификации;
- отвечает имуществом по договорам перед УМП.

АО «Мособлгаз» не «дарит» скидку, а осуществляет компенсаторный механизм для расширения газовой инфраструктуры.

3.3. Участники муниципальной программы (УМП) — физические лица, индивидуальные предприниматели и юридические лица, являющиеся собственниками либо арендаторами земельных участков и /или объектов, расположенных в кластере газификации.

- принимают добровольное участие;
- заключают трёхсторонний договор и дополнительное соглашение;
- поэтапно вносят фиксированный инфраструктурный взнос;
- получают право на применение понижающих коэффициентов на проектирование и СМР в границах земельного участка и тарифа на газ в пределах затрат на софинансирование строительства газопровода;

УМП ФЛ получают право не регистрироваться в газифицируемом домовладении (объекте).

УМП получают экономические преимущества перед не участниками муниципальной программы.

4. Финансовое обеспечение программы по реализации пилотного проекта - кластер газификации «Дивово»

4.1. Общий объём финансирования кластера газификации «Дивово»-100 млн рублей, в том числе:

- 50% — бюджетные средства (целевая субсидия Правительства Московской области и средства бюджета Сергиево-Посадского городского округа);
- 50% — средства УМП.

4.2. Условия инфраструктурного участия

УМП: физические лица: инфраструктурный взнос — не более 225 тыс. рублей (50% от предельного лимита капитальных затрат 450 тыс. руб.).

УМП — ИП, ЮЛ: инфраструктурный взнос устанавливается в кратности от базового лимита 450 тыс. руб.

Инфраструктурный взнос УМП применяется к объектам с расчётным часовым расходом газа до 7 м³/ч, что соответствует стандартному бытовому потреблению индивидуального домовладения (отопление, горячее водоснабжение, приготовление пищи), в случае потребления большего объема природного газа увеличивается пропорционально к инфраструктурному взносу.

Принцип: кто потребляет больше — участвует в программе пропорционально объемам потребления газа

4.3. Компенсационный механизм

Обеспечивается заказчиком и исполнителем при расчете затрат в границах земельных участков кластера газификации с применением понижающего коэффициента для УМП при определении стоимости проектирования и строительно-монтажных работ, выполняемых в границах земельного участка, и к тарифу на газ.

Применение понижающего коэффициента не затрагивает обязательства по бесплатной догазификации до границ земельных участков, установленные

постановлением Правительства РФ №1547, и касается исключительно работ, выполняемых в границах земельных участков потребителей.

Лица, не принявшие участие в муниципальной программе, реализуют право на догазификацию в соответствии с постановлением Правительства Российской Федерации №1547, в том числе УМП ФЛ при условии постоянной регистрации в домовладении, подлежащим газификации.

Для жителей СНТ, не участвующих в муниципальной программе газификации, поскольку эти СНТ расположены вне границ газифицированных населенных пунктов, расчет затрат на газификацию производится от точки подсоединения СНТ, а не от газопроводов жителей -УМП. При этом для жителей СНТ, не участвующих в муниципальной программе, компенсаторные механизмы в границах их земельных участков не применяются.

Субъекты предпринимательской деятельности, некоммерческие организации и объединения, не участвующие в программе, вправе присоединиться к газораспределительным сетям по стандартным нормативам, без применения компенсационных понижающих коэффициентов.

Это восстанавливает справедливость, не принуждая никого участвовать в муниципальной программе, и устраняет стимул «ждать бесплатно». После завершения строительства подключение возможно для всех, но с большими издержками в сравнении с УМП.

5. Этапы реализации:

- **квартал I** (страт программы)- внесение изменений в бюджет Сергиево-Посадского городского округа; принятие программы комплексной газификации малонаселенных населенных пунктов; утверждение типового трёхстороннего договора;
- **квартал II** («окно возможности» для вступления в программу) - заключение трёхсторонних договоров с УМП;
- **квартал III** – «сквозное» проектирование газопроводов до границ земельных участков УМП и расположенных на них объектов;
- **квартал IV** – юридическое оформление компенсаторного механизма заключение дополнительных соглашений по работам в границах земельных участков УМП с учетом понижающих коэффициентов;
- **квартал V - VII** – строительство газовых сетей строительство кластера газификации;
- **квартал VIII-IX** – подключение к газу СМР в границах земельных участков; газификация объектов УМП «под ключ».

6. Механизм реализации программы

Программа реализуется на основе трёхстороннего договора: Администрация — Исполнитель — УМП.

6.1. Ключевые условия:

- для УМП ФЛ не требуется регистрация по месту жительства в газифицируемом домовладении (объекте);

- часть средств, внесённых УМП на этапе строительства сводного газопровода, засчитывается при определении стоимости работ в границах участка с применением понижающих коэффициентов;
- льготные категории граждан (участники ВОВ, СВО, боевых действий, многодетные семьи и др.), постоянно зарегистрированные в населённом пункте, сохраняют право на бесплатную газификацию, включая участок;
- лица, не участвующие в программе, и зарегистрированные в газифицируемом домовладении (за исключением жителей СНТ) вправе воспользоваться бесплатной догазификацией до границ участка. При этом стоимость проектирования и строительно-монтажных работ в границах земельного участка для таких лиц, определяется по стандартным нормативам, без применения компенсационных понижающих коэффициентов;
- субъекты предпринимательской деятельности, некоммерческие организации и объединения, не участвующие в программе, вправе присоединиться к построенным газораспределительным сетям по стандартным нормативам, без применения компенсационных понижающих коэффициентов.

Данный механизм обеспечивает экономическое преимущество участия в муниципальной программе и предотвращает иждивенческие ожидания.

7. Порядок оплаты

7.1. По трёхстороннему договору поэтапно:

- 40% — в течение 10 дней с момента заключения
- 30% — через 12 месяцев;
- 30% — в течение 10 дней после подведения газа к границе участка.

7.2. По дополнительному соглашению о проектировании и СМР в границах участка с применением понижающих коэффициентов - в течение 30 дней после подписания акта газификации объекта.

8. Административный порядок

Заключение договоров осуществляется через МФЦ по муниципальной услуге «Газификация объекта».

Необходимые документы для УМП:

- Паспорт (регистрация по месту жительства в газифицируемом доме для УМП ФЛ не требуется);
- выписка из ЕГРН на земельный участок;
- выписка из ЕГРН на объект;
- банковские реквизиты.

Настоящая Концепция формирует законный, прозрачный и социально справедливый механизм газификации малочисленных населённых пунктов, дополняющий региональные и федеральные программы без их подмены и обеспечивающий реальное развитие сельских территорий.