

ИНИЦИАТИВНАЯ ГРУППА «НАМ НУЖЕН ГАЗ!»

ПРОЕКТ ЗАКОНА МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О дополнительных мерах по развитию газификации малых населенных пунктов и территориальных газификационных кластеров в Московской области

Пакет для передачи депутату Московской областной Думы А.А. Наумову

Цель проекта

Создать региональный механизм проектирования и строительства газовой инфраструктуры единого кластера: для участвующего физического лица — до точки ввода у внешней стены выбранного жилого дома, садового дома либо иного капитального здания, включая баню, для хозяйствующего субъекта или некоммерческой организации — до границы земельного участка. Кластер объединяет малые населенные пункты с базовым пределом не более 100 домов, все формы садоводческих и дачных территорий, социальные, некоммерческие и хозяйственные объекты, но не подменяет федеральную догазификацию.

Рабочая редакция • 19 августа 2026 года

Подготовлено на основе аналитической справки инициативной группы, редакция v6 от 17.08.2026, официальных ответов Минэнерго России и Администрации Президента Российской Федерации.

Состав пакета

- Сопроводительное обращение к А.А. Наумову.
- Ключевые решения и юридические предохранители.
- Проект закона Московской области (18 статей).
- Пояснительная записка.
- Финансово-экономическое обоснование.
- Перечень подзаконных и бюджетных решений.
- Матрица полномочий и процедура включения кластера.
- Параметры для постановления Правительства Московской области.
- Статистическая оговорка и перечень источников.

Статус документа

Это инициативная рабочая редакция для законодательной и правовой доработки. Она не является утвержденной программой, проектной документацией, сметой, публичной офертой или предложением о сборе денежных средств.

1. Сопроводительное обращение

Депутату Московской областной Думы
А.А. Наумову

Уважаемый Александр Анатольевич!

В продолжение Открытого диалога, состоявшегося 18 августа 2026 года в деревне Гальнево, и высказанного Вами намерения внести законопроект, направленный на газификацию малых деревень Московской области, инициативная группа «Нам нужен газ!» направляет рабочий пакет проекта закона Московской области.

Предлагаемый механизм не изменяет федеральные критерии догазификации и не возлагает на муниципалитеты обязанность разрабатывать самостоятельные программы газификации. Его задача — создать отсутствующую газораспределительную инфраструктуру, которая позволит малым населенным пунктам и объединенным территориальным кластерам перейти к подключению по действующим правилам.

Проект закрепляет ведущую компетенцию Правительства Московской области. Представительный орган муниципального образования принимает решение о целесообразности формирования кластера, местная администрация определяет его состав и границы по объективному критерию территориальной близости, собирает исходные данные и направляет паспорт в уполномоченный областной орган; специальные инженерные и финансово-экономические расчеты формируются на областном уровне. Включение деревни или садоводческой территории в кластер не требует общего собрания: каждый правообладатель приобретает статус участника только по индивидуальной заявке. Уполномоченный орган принимает решение в установленный срок и обеспечивает подготовку изменений в региональную программу.

Просим принять настоящий пакет за основу, организовать правовую и финансово-экономическую экспертизу, запросить у Правительства Московской области официальный поименный реестр негазифицированных населенных пунктов и внести доработанный проект в Московскую областную Думу.

Дополнительные материалы: <https://gaz.rubicon77.ru>

Приложение: рабочий пакет проекта закона на ____ л.

Координатор _____ инициативной группы
«Нам нужен газ!» _____ / О.А. Маркин /

«20» августа 2026 года

Обращение с материалами зарегистрировано в Московской областной Думе:
20.08.2026 № 3724/2026-ОГ

2. Ключевые решения проекта

Проблема	Решение в проекте
Малые деревни выпадают из действующих критериев	Отдельный раздел (подпрограмма) региональной программы. Малый населенный пункт определяется базовым пределом не более 100 домов, а не числом зарегистрированных жителей; Совет депутатов вправе мотивированно включить населенный пункт с небольшим превышением этого предела.
Каждая территория по отдельности экономически слаба	Кластер объединяет один или несколько населенных пунктов, СНТ, ОНТ, ДНП, ДНТ, ТСЗУ, ТСН и иные садоводческие или дачные территории независимо от наименования, а также социальные и хозяйственные объекты.
Неясна роль муниципалитета	Совет депутатов подтверждает целесообразность; администрация по расстоянию не более 2 км определяет точный состав и границы, готовит паспорт и подает документы. Областные полномочия по программе сохраняются.
Общее собрание может заблокировать весь кластер	Для включения деревни или садоводческой территории в кластер собрание не требуется. Статус участника возникает у каждого правообладателя только по индивидуальной заявке; федеральный порядок собрания сохраняется лишь для социальной догазификации и иных вопросов, прямо отнесенных федеральным законом к общему собранию.
Обращения могут зависнуть	Сроки проверки и решения, закрытый перечень оснований отказа, открытый реестр стадий рассмотрения и судебное/административное обжалование.
Софинансирование может стать непрозрачным сбором	Только добровольный договор, платежи напрямую официальному исполнителю или в установленный бюджетный механизм; инициативная группа денег не принимает.
225 тыс. руб. могут ошибочно превратиться в фиксированную цену	Это максимальный предел только для физлица; фактический платеж уменьшается при снижении стоимости или росте числа участников. За льготного участника весь рассчитанный платеж бюджет перечисляет непосредственно исполнителю.
Гражданин софинансирует проект, но рискует получить сеть только у границы участка	Результат для физлица обязателен до точки ввода у внешней стены выбранного жилого или садового дома либо иного капитального здания, включая баню. Для бизнеса и НКО — до границы участка.

Проблема	Решение в проекте
Крупный бизнес и благотворительный приют нельзя считать одинаково	Вклад бизнеса рассчитывается по формуле $Q / 5 \times 450\,000$ руб.; вклад социально ориентированной НКО, включая Благотворительный фонд по защите бездомных животных «передний край» при подтверждении его статуса, — $Q / 7 \times 450\,000$ руб. Ограничение 50% и потолок 225 тыс. руб. к ним не применяются.
Разные цифры о числе негазифицированных НП	Обязательный открытый поименный реестр с единым определением статуса; число «500» не закладывается в финансовые расчеты без верификации.

3. Проект закона Московской области

ЗАКОН МОСКОВСКОЙ ОБЛАСТИ

О дополнительных мерах по развитию газификации малых населенных пунктов и территориальных газификационных кластеров в Московской области

Принят постановлением
Московской областной Думы
от _____ № _____

Статья 1. Предмет регулирования и цель настоящего Закона

1. Настоящий Закон устанавливает дополнительные меры Московской области по планированию, государственной поддержке и реализации мероприятий по созданию газораспределительной инфраструктуры для малых негазифицированных населенных пунктов и территориальных газификационных кластеров.

2. Целью настоящего Закона является создание технической возможности подключения объектов капитального строительства к сетям газораспределения посредством единого кластерного проекта, включающего для участвующего физического лица проектирование и строительство до точки ввода у внешней стены выбранного им жилого дома, садового дома либо иного здания, являющегося объектом капитального строительства, включая баню, а для юридического лица или индивидуального предпринимателя — до границы земельного участка, без ограничения установленных федеральным законодательством прав заявителей.

Статья 2. Правовая основа

Правовую основу настоящего Закона составляют Конституция Российской Федерации, Федеральный закон от 31 марта 1999 года № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации», иные федеральные законы, нормативные правовые акты

Правительства Российской Федерации, Устав Московской области, законы и иные нормативные правовые акты Московской области.

Статья 3. Основные понятия

Для целей настоящего Закона используются следующие основные понятия:

1) малый негазифицированный населенный пункт — сельский населенный пункт Московской области, насчитывающий не более 100 жилых и садовых домов, в границах которого отсутствуют газораспределительные сети, обеспечивающие техническую возможность подключения, либо имеющиеся сети не обеспечивают техническую возможность подключения расположенной в его границах компактной совокупности объектов и требуют строительства или реконструкции объектов газораспределения. Количество домов определяется по совокупности сведений Единого государственного реестра недвижимости, похозяйственного учета, технической инвентаризации и муниципальной инвентаризации, а не по числу зарегистрированных граждан. Представительный орган муниципального образования вправе мотивированным решением распространить действие настоящего Закона на населенный пункт, превышающий предел 100 домов не более чем на 10 процентов, если его негазифицированная часть компактна и отвечает целям настоящего Закона;

2) садоводческая территория — территория ведения гражданами садоводства или огородничества для собственных нужд, включая территории садоводческих и огороднических некоммерческих товариществ (СНТ, ОНТ), дачных некоммерческих партнерств и товариществ (ДНП, ДНТ), товариществ собственников земли и участков (ТСЗУ), товариществ собственников недвижимости (ТСН), ранее созданных садоводческих, огороднических и дачных партнерств, товариществ и кооперативов, а также иных объединений правообладателей земельных участков независимо от их действующего или исторического наименования и организационно-правовой формы. Границы такой территории определяются по сведениям о земельных участках в Едином государственном реестре недвижимости, документации по планировке или межеванию территории либо ранее утвержденным документам; государственная регистрация территории как единого объекта не требуется;

3) территориальный газификационный кластер — определенная местной администрацией технологически и территориально связанная совокупность одного или нескольких малых негазифицированных населенных пунктов, садоводческих территорий, объектов социальной инфраструктуры, теплоснабжения, социально ориентированных некоммерческих организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, газификация которых может быть осуществлена на основе единого источника и единой проектной схемы. Расстояние между ближайшими точками границ соседних включаемых территорий, земельных участков отдельно расположенных объектов или населенного пункта и такой территории либо объекта не должно превышать 2 километров;

4) подтвержденный объект газификации — проектируемый, строящийся, реконструируемый или построенный объект капитального строительства, в отношении которого подтверждены законное право на объект либо земельный участок, индивидуальное намерение правообладателя участвовать и предполагаемая точка подключения. Для физического лица таким объектом может быть жилой дом, садовый дом, баня или иное здание, если оно является объектом капитального строительства, его размещение соответствует разрешенному использованию земельного участка и использование газа предполагается для нужд, не связанных с предпринимательской деятельностью. Один объект, подключаемый через одну точку подключения, учитывается однократно;

5) участник кластерного проекта — физическое лицо, юридическое лицо, индивидуальный предприниматель или публично-правовое образование, подавшие индивидуальное заявление об участии в отношении принадлежащего им либо находящегося у них на ином предусмотренном законом праве объекта и, после включения проекта в программу, заключившие договор. Включение территории в состав кластера само по себе не наделяет ее правообладателей статусом участников и не создает для них обязательств;

6) точка ввода у объекта физического лица — место присоединения наружного газопровода к сети газопотребления у внешней стены выбранного физическим лицом жилого дома, садового дома, бани либо иного здания, являющегося объектом капитального строительства, определенное проектной документацией;

7) паспорт территориального газификационного кластера — комплект сведений и документов, предусмотренный статьей 9 настоящего Закона и являющийся основанием для рассмотрения вопроса о включении мероприятий в региональную программу газификации;

8) уполномоченный орган — центральный исполнительный орган Московской области, определенный Правительством Московской области в сфере газификации;

9) хозяйствующий субъект — коммерческая организация или индивидуальный предприниматель, участвующие в кластерном проекте в отношении объекта, используемого для предпринимательской деятельности;

10) социально ориентированная некоммерческая организация — некоммерческая организация, осуществляющая виды деятельности, предусмотренные статьей 31.1 Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», включая защиту животных и содержание животных в приютах, и использующая газ для своей уставной некоммерческой деятельности;

11) льготный участник — физическое лицо из числа участников специальной военной операции, ветеранов боевых действий и членов их семей, членов многодетных семей, а также иных категорий граждан, которым законом Московской области предоставлено право на полное бюджетное финансирование платежа по кластерному проекту.

Статья 4. Принципы реализации дополнительных мер

Дополнительные меры реализуются на основе следующих принципов:

- 1) приоритет безопасности, технической реализуемости и надежности газоснабжения;
- 2) кластерное планирование общей трассы, источника и пропускной способности сетей;
- 3) добровольность участия и софинансирования;
- 4) индивидуальный характер участия правообладателя независимо от решений иных жителей, членов или правообладателей соответствующей территории;
- 5) недопустимость отказа исключительно вследствие отсутствия регистрации гражданина по месту жительства в соответствующем населенном пункте;
- 6) учет фактически подтвержденных объектов и расчетной потребности в газе вместо формального учета только зарегистрированных жителей;
- 7) обязательность предусмотренного договором конечного результата: до точки ввода у выбранного объекта физического лица и до границы земельного участка юридического лица или индивидуального предпринимателя;
- 8) сохранение прав участников и иных лиц по федеральным правилам подключения и догазификации;
- 9) прозрачность решений, стоимости, сроков, источников финансирования и причин отказа;
- 10) отсутствие обязанности муниципального образования финансировать проект, если такое финансирование не предусмотрено решением представительного органа муниципального образования и местным бюджетом.

Статья 5. Полномочия Правительства Московской области

Правительство Московской области:

- 1) обеспечивает разработку и реализацию в составе региональной программы газификации отдельного раздела (подпрограммы) газификации малых населенных пунктов и территориальных газификационных кластеров;
- 2) определяет уполномоченный орган и порядок межведомственного взаимодействия с единым оператором газификации, региональным оператором газификации, газораспределительными организациями и центральным исполнительным органом Московской области в сфере сельского хозяйства;
- 3) утверждает порядок формирования, рассмотрения и актуализации паспортов кластеров, методику измерения предельного расстояния 2 километра, типовые формы решений, индивидуальных заявлений и договоров;
- 4) устанавливает порядок предоставления государственной поддержки, перечень допустимых расходов и правила добровольного софинансирования с обязательным

включением в результат работ точки ввода у выбранного объекта физического лица и границы земельного участка юридического лица или индивидуального предпринимателя;

5) обеспечивает ведение открытого реестра, предусмотренного статьей 16 настоящего Закона;

6) предусматривает в проектах закона о бюджете Московской области бюджетные ассигнования на реализацию настоящего Закона в пределах утвержденных программных мероприятий;

7) ежегодно до 1 апреля представляет Московской областной Думе доклад о реализации настоящего Закона;

8) обеспечивает возможность софинансирования объектов сельскохозяйственного назначения и социально ориентированных некоммерческих организаций за счет соответствующих государственных программ. Центральный исполнительный орган Московской области в сфере сельского хозяйства выступает возможным софинансирующим участником межведомственной работы, но не является исполнителем кластерного проекта и не принимает решение о его включении в программу.

Статья 6. Участие представительного органа муниципального образования

1. Представительный орган муниципального образования рассматривает вопрос о целесообразности формирования территориального газификационного кластера по инициативе местной администрации, депутатов, территориального общественного самоуправления, группы граждан, правообладателей объектов на садоводческой территории или хозяйствующего субъекта.

2. Решение представительного органа должно содержать:

- 1) вывод о целесообразности либо нецелесообразности формирования кластера;
- 2) поручение местной администрации определить состав и границы кластера по критериям настоящего Закона и подготовить паспорт кластера;
- 3) при наличии — решение о добровольном участии муниципального образования в софинансировании в пределах бюджетных ассигнований.

3. Для рассмотрения вопроса о целесообразности формирования кластера и принятия решения представительного органа не требуются проведение собрания жителей населенного пункта, общего собрания членов товарищества либо иных правообладателей садоводческой территории и представление протокола такого собрания.

4. Решение не создает обязательств по подключению для лиц, не подавших индивидуальные заявления, и не изменяет границ населенных пунктов или садоводческих территорий.

Статья 7. Участие местной администрации

1. На основании решения представительного органа местная администрация определяет точный состав и границы кластера исходя из возможности единой проектной схемы и предельного расстояния, установленного пунктом 3 статьи 3 настоящего Закона. В состав включаются все расположенные в пределах указанного расстояния населенные пункты, садоводческие территории, социальные объекты, объекты социально ориентированных некоммерческих организаций, юридических лиц и индивидуальных предпринимателей, подключение которых возможно к общей трассе, независимо от организационно-правовой формы, исторического наименования садоводческой территории и наличия предварительных заявлений всех правообладателей.

2. Местная администрация организует сбор исходных данных и индивидуальных заявлений о намерении участвовать, сведений о социальных, некоммерческих и хозяйственных объектах, а также взаимодействие с газораспределительной организацией при предварительном определении трассы и источника газоснабжения.

3. Местная администрация формирует паспорт кластера и направляет его в уполномоченный орган в срок не более 30 календарных дней со дня принятия решения представительного органа. При объективной невозможности собрать отдельные технические сведения в указанный срок направляется основной комплект, а недостающие сведения запрашиваются уполномоченным органом межведомственно.

4. Полномочия, предусмотренные настоящей статьей, носят организационно-информационный характер и не означают разработки муниципальной программы газификации. Технические и финансово-экономические разделы паспорта, требующие специальных инженерных расчетов, формируются уполномоченным органом в порядке межведомственного взаимодействия и не возлагаются на органы местного самоуправления. Дополнительные государственные полномочия могут передаваться органам местного самоуправления только законом Московской области с одновременным предоставлением необходимых финансовых средств.

Статья 8. Инициирование и подтверждение участия

1. Инициатива формирования кластера подается в местную администрацию в свободной форме или через региональную информационную систему. К инициативе прилагаются схема территории, предварительный перечень объектов и сведения о лицах, готовых подтвердить участие.

2. Каждый правообладатель подтверждает участие индивидуально документом о праве на существующий объект капитального строительства либо на земельный участок, предназначенный для размещения проектируемого или строящегося объекта, заявлением о намерении участвовать и, после включения проекта в программу, договором. Регистрация физического лица по месту жительства или пребывания в соответствующем населенном пункте либо на садоводческой территории не требуется.

3. Для включения населенного пункта или садоводческой территории в состав кластера, учета индивидуальной заявки и приобретения заявителем статуса участника не требуются собрание жителей, решение общего собрания членов товарищества или иных правообладателей и протокол такого собрания. Участие одного правообладателя не зависит от участия иных лиц.

4. Часть 3 настоящей статьи не отменяет требования федерального законодательства о решении общего собрания при реализации социальной догазификации на садоводческой территории либо при распоряжении имуществом общего пользования, если соответствующий вопрос прямо отнесен федеральным законом к компетенции общего собрания. Такое решение не является условием включения территории в кластер и может оформляться на стадии реализации соответствующего федерального или имущественного механизма.

5. Инициативные группы и иные неуполномоченные лица не вправе собирать денежные средства на реализацию кластерного проекта.

Статья 9. Паспорт территориального газификационного кластера

1. Паспорт кластера включает:

1) карту-схему границ кластера, общей трассы и предполагаемого источника газоснабжения с указанием расстояний между ближайшими точками границ включенных территорий и участков;

2) перечень населенных пунктов, садоводческих территорий с указанием их действующих и исторических наименований и форм, социальных объектов, объектов теплоснабжения, социально ориентированных некоммерческих организаций и хозяйствующих субъектов;

3) количество потенциальных и подтвержденных объектов газификации по категориям без опубликования персональных данных;

4) расчетную потребность в газе, необходимую пропускную способность и обоснование резерва мощности;

5) предварительную протяженность сетей, сведения о пересечениях железных и автомобильных дорог, водных объектов и иных сложных участках;

6) предварительную стоимость и расчет показателей эффективности, выполненные по официальной методике;

7) предполагаемые источники финансирования, расчет платежей физических лиц, хозяйствующих субъектов и социально ориентированных некоммерческих организаций, а также объем бюджетных средств, перечисляемых за льготных участников в форме, предусмотренной бюджетным законодательством;

8) решение представительного органа муниципального образования;

9) сведения о рассмотрении вопроса представительным органом и поступивших предложениях;

10) раздельное описание конечного результата для физических лиц — до точки ввода у выбранного объекта капитального строительства, для юридических лиц и индивидуальных предпринимателей — до границы земельного участка;

11) защищенное приложение с индивидуальными заявлениями и документами участников;

12) предварительный перечень решений, согласий, сервитутов и иных прав, которые потребуются на стадии проектирования и строительства для использования земель или имущества общего пользования.

2. Отсутствие постоянной регистрации у правообладателей подтвержденных объектов не является недостатком паспорта.

3. Отсутствие решения общего собрания жителей населенного пункта, членов товарищества или иных правообладателей садоводческой территории не является основанием для признания паспорта неполным.

Статья 10. Критерии оценки кластерного проекта

1. Кластерный проект оценивается по совокупности следующих критериев:

1) соблюдение предельного расстояния не более 2 километров между соседними включенными территориями и отдельно расположенными объектами;

2) возможность формирования единой проектной схемы газоснабжения с учетом реконструкции, увеличения диаметра, изменения точки присоединения или иного технически обоснованного решения;

3) количество потенциальных потребителей газа и подтвержденных объектов в расчете на километр проектируемой сети;

4) расчетный спрос хозяйствующих субъектов, социально ориентированных некоммерческих организаций, социальных объектов и объектов теплоснабжения;

5) социальный и экономический эффект, включая создание условий для постоянного проживания, снижение стоимости отопления, газификацию социальных и сельскохозяйственных объектов, поддержку приютов для животных и развитие местной экономики;

6) расчетная стоимость, сроки и возможность поэтапной реализации.

2. Базовая расчетная стоимость одной единицы подтвержденного спроса принимается равной 450 000 рублей. Она применяется исключительно как региональный расчетный ориентир для определения платежей участников и сравнительной очередности проектов, не является тарифом или платой за технологическое присоединение, не заменяет официальную проектную смету, не устанавливает минимального числа участников и не является самостоятельным основанием для отказа в реализации кластерного проекта.

3. Для физического лица одна точка ввода у выбранного жилого дома, садового дома, капитальной бани либо иного здания, являющегося объектом капитального

строительства, учитывается как одна расчетная единица независимо от расположения в населенном пункте или на садоводческой территории. Двойной учет одного объекта не допускается.

4. Недостаточная пропускная способность существующей сети, источника газоснабжения или ранее построенного участка не является основанием для отказа. Уполномоченный орган обеспечивает получение и рассмотрение оператором газификации и газораспределительной организацией документированных технических вариантов, включая реконструкцию, увеличение пропускной способности, изменение точки присоединения или иной технически реализуемый вариант, обеспечивающий подтвержденный спрос всего кластера и обоснованный перспективный резерв.

5. Выбор трассы, получение прав на земельные участки, установление публичных сервитутов и иные земельно-имущественные мероприятия обеспечиваются уполномоченным органом, местной администрацией и оператором после принятия положительного решения по кластеру. Отсутствие оформленной трассы или прав на все необходимые участки на стадии подачи паспорта не является основанием для признания паспорта неполным или для отказа.

6. Отсутствие бюджетных ассигнований в текущем финансовом году не является основанием для отказа. В положительном решении определяются предполагаемый источник финансирования, этапы и срок включения необходимых ассигнований в очередной бюджетный цикл.

7. Предварительная стоимость в инициативных материалах не заменяет проектно-сметную документацию. Увеличение официальной стоимости не увеличивает платеж физического лица сверх предела, установленного частью 4 статьи 12 настоящего Закона.

8. Критерии социального и экономического эффекта, расчетной стоимости, сроков и поэтапности применяются для сравнительного определения очередности и этапов реализации проектов и не могут сами по себе служить основанием для отказа.

Статья 11. Рассмотрение паспорта и принятие решения

1. Уполномоченный орган в течение 10 рабочих дней проверяет комплектность паспорта. Запрос о восполнении недостающих сведений может быть направлен однократно и должен содержать исчерпывающий перечень требуемых материалов.

2. В течение 30 календарных дней со дня признания паспорта комплектным уполномоченный орган с учетом заключений оператора газификации и газораспределительной организации принимает одно из решений:

1) о соответствии проекта критериям и подготовке его включения в региональную программу газификации;

2) об условном соответствии с перечнем конкретных условий, ответственных органов и сроков, после исполнения которых проект подлежит включению; технические, земельные и финансовые обязанности не могут возлагаться на жителей или инициативную группу;

3) об отказе по основаниям, предусмотренным частью 4 настоящей статьи.

3. Срок может быть продлен однократно не более чем на 30 календарных дней, если необходимы дополнительные инженерные расчеты или сведения собственника Единой системы газоснабжения. Уведомление о продлении должно содержать причины, перечень действий и новую дату решения.

4. Отказ допускается только в случаях: документально подтвержденной технической невозможности газоснабжения после рассмотрения реконструкции существующих сетей, увеличения их пропускной способности, изменения точки присоединения, альтернативных трасс и иных вариантов, предусмотренных утвержденной методикой; неустранения существенной неполноты паспорта после исчерпывающего запроса; недостоверности существенных сведений; неустранимого противоречия обязательным требованиям безопасности; включения того же объема работ в уже утвержденное мероприятие.

5. Не допускается отказ по причине отсутствия регистрации по месту жительства, сезонного характера использования части объектов, включения садоводческой территории, хозяйствующего субъекта или социально ориентированной некоммерческой организации, организационно-правовой формы либо исторического наименования садоводческой территории, отсутствия общего собрания или его протокола, недостаточной пропускной способности существующей сети, неоформленности трассы на стадии паспорта, отсутствия бюджетных ассигнований в текущем году, превышения расчетной стоимости, отсутствия проекта в действующей редакции программы либо малого числа участников.

6. По проекту, признанному соответствующим критериям, уполномоченный орган не позднее 90 календарных дней со дня принятия положительного решения обеспечивает подготовку и направление в установленном порядке на согласование изменений в региональную программу газификации. После завершения предусмотренного федеральным законодательством согласования проект включается в ближайшую корректировку региональной программы с указанием этапов, сроков и источников финансирования. Если бюджетные ассигнования на строительство могут быть предусмотрены только на очередной финансовый год, в программе указывается соответствующий срок финансирования.

7. Решение и его мотивировка размещаются в открытом реестре. Решение, действие или бездействие могут быть обжалованы в административном и судебном порядке.

Статья 12. Финансирование и предел участия граждан

1. Финансирование кластерных проектов может осуществляться за счет бюджета Московской области, добровольных средств местных бюджетов, межбюджетных трансфертов из федерального бюджета, средств государственных программ в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий, государственных заимствований Московской области в пределах закона о бюджете, средств единого или регионального

оператора газификации, газораспределительных организаций, специальной надбавки к тарифам, регуляторных контрактов, средств участников и иных не запрещенных законом источников.

2. В части расходов, относимых на участвующих физических лиц, доля бюджетных и иных публично обеспеченных источников составляет не менее 50 процентов. Это правило не ограничивает размер вклада хозяйствующего субъекта или социально ориентированной некоммерческой организации, рассчитываемого по частям 6 и 7 настоящей статьи.

3. Участие физического лица является добровольным. Размер его платежа определяется после официального расчета стоимости и распределения долей и уменьшается при снижении стоимости, увеличении числа участников либо увеличении вклада хозяйствующих субъектов, социально ориентированных некоммерческих организаций и иных источников.

4. Предельный размер совокупного платежа физического лица за полный обязательный результат кластерного проекта до точки ввода у выбранного объекта, предусмотренный статьей 14 настоящего Закона, не может превышать 225 000 рублей. Указанный предел не индексируется и может быть изменен только законом Московской области. Отдельное взимание платы за проектирование или строительство участка сети в границах земельного участка до точки ввода у выбранного объекта не допускается.

5. Если расчетная доля физического лица превышает установленный предел, превышение покрывается за счет увеличения публичной доли, средств хозяйствующих субъектов и социально ориентированных некоммерческих организаций либо иных источников. Возложение превышения на физическое лицо и сокращение оплачиваемого результата не допускаются.

6. Вклад хозяйствующего субъекта определяется по формуле $V_x = Q_x / 5 \times 450\,000$ рублей, где Q_x — подтвержденный расчетом максимальный часовой расход газа его объекта в кубических метрах в час. Расчет производится пропорционально без округления расхода до целого числа расчетных единиц. Для расхода 120 кубических метров в час вклад составляет 10 800 000 рублей. Ограничение 50 процентов и предел 225 000 рублей к хозяйствующему субъекту не применяются.

7. Вклад социально ориентированной некоммерческой организации определяется по формуле $V_n = Q_n / 7 \times 450\,000$ рублей, где Q_n — подтвержденный расчетом максимальный часовой расход газа ее объекта в кубических метрах в час. При расходе не более 7 кубических метров в час вклад не превышает 450 000 рублей; при большем расходе он увеличивается пропорционально без утраты организацией специального статуса. Право на этот расчет подтверждается сведениями Единого государственного реестра юридических лиц, уставом и документами об осуществлении соответствующей некоммерческой деятельности. Указанная формула является исключительно региональной расчетной моделью, не устанавливает федеральной льготы, тарифа или критерия подключения и не заменяет официальную проектную смету.

8. Расходы на подключение государственных и муниципальных социальных объектов финансируются из публичных источников без возложения платежа на учреждение, если иное не предусмотрено законом.

9. За льготного участника вся сумма платежа физического лица, рассчитанная в соответствии с настоящей статьей, перечисляется из бюджета непосредственно официальному исполнителю в форме, предусмотренной бюджетным законодательством, без предварительного внесения средств гражданином. Льготный участник подает только индивидуальное заявление и документы, подтверждающие право на льготу; внесение им собственных денежных средств не требуется. Двойное финансирование одного и того же объема работ не допускается.

Статья 13. Договорные гарантии и расчеты

1. Денежные обязательства участника возникают только после включения мероприятия в программу, утверждения официальной стоимости, источников финансирования, сроков и заключения договора по типовой форме.

2. Договор участия и финансирования заключается между участником, официально определенным исполнителем и уполномоченным органом Московской области в электронной форме через Единый портал государственных и муниципальных услуг или региональный портал государственных и муниципальных услуг. Для лиц, не использующих электронные сервисы, обеспечивается заключение договора через многофункциональный центр. Такой договор не заменяет предусмотренный федеральным законодательством договор подключения.

3. Платежи перечисляются каждым участником непосредственно официальному исполнителю либо на казначейский счет в случаях, установленных бюджетным законодательством. Сбор денежных средств инициативной группой, депутатами, объединением правообладателей садоводческой территории либо иными посредниками запрещается.

4. Договор должен предусматривать поэтапную оплату, точное описание результата каждого этапа, границу обязательств исполнителя, предельную стоимость, срок, ответственность исполнителя, порядок зачета ранее внесенных средств, основания и срок возврата, а также предоставление участнику информации о ходе работ. В договоре физического лица конечным результатом указывается точка ввода у внешней стены выбранного жилого дома, садового дома, капитальной бани либо иного объекта капитального строительства; в договоре юридического лица или индивидуального предпринимателя — граница земельного участка.

5. Договором предусматривается поэтапная оплата: не более 40 процентов после заключения договора, не более 30 процентов после завершения проектирования и получения необходимых согласований, оставшаяся часть — только после завершения строительства соответствующего объема и документального подтверждения результата. За льготного участника соответствующие платежи вносит бюджет. Правительство Московской области вправе установить меньший первоначальный или промежуточный

платеж либо большую долю окончательного платежа; ухудшение положения гражданина не допускается.

6. Окончательный расчет производится после подписания акта приемки с приложением исполнительной схемы, подтверждающей доведение сети до точки ввода у выбранного объекта физического лица либо до границы земельного участка юридического лица или индивидуального предпринимателя.

7. В личном кабинете участника отображаются договор, официальная стоимость, источники финансирования, график, произведенные платежи, акты, исполнительная схема, основания возврата средств и текущая стадия реализации проекта.

Статья 14. Состав мероприятий кластерного проекта

1. Единый кластерный проект включает инженерные изыскания, проектирование, строительство или реконструкцию источника газоснабжения, межпоселковых и внутрипоселковых газораспределительных сетей, переходов через железные и автомобильные дороги, водные объекты и иные препятствия, распределительных участков на садоводческих территориях, к социальным и хозяйственным объектам в объеме, необходимом для достижения результатов, установленных частями 2 и 3 настоящей статьи.

2. Для каждого участвующего физического лица проект в обязательном порядке включает инженерные изыскания, проектирование и строительство наружной сети от общей распределительной сети до границы земельного участка и далее в границах земельного участка до точки ввода у внешней стены выбранного жилого дома, садового дома, капитальной бани либо иного здания, являющегося объектом капитального строительства. Отсутствие жилого или садового дома не исключает участие, если на участке законно расположен либо проектируется иной подключаемый объект капитального строительства. Одинаковый результат обеспечивается физическим лицам в населенных пунктах и на садоводческих территориях независимо от регистрации по месту жительства, членства, вида объединения правообладателей и его действующего или исторического наименования.

3. Для участвующего юридического лица или индивидуального предпринимателя, включая хозяйствующий субъект и социально ориентированную некоммерческую организацию, проект включает проектирование и строительство сети до границы земельного участка, на котором расположен подключаемый объект. Проектирование и строительство сети в границах такого участка, газоиспользующее оборудование и внутренние сети осуществляются за счет соответствующего участника вне предела платежа, установленного для физических лиц, если иное не предусмотрено отдельной мерой государственной поддержки.

4. В состав расходов по части 2 настоящей статьи не входят приобретение газоиспользующего оборудования, устройство сетей газопотребления внутри выбранного здания, дымоходов, вентиляции и систем отопления, если иное не установлено отдельными мерами социальной поддержки.

5. Проектные решения по источнику, общим сетям и сложным переходам должны учитывать подтвержденный спрос всего кластера и технически обоснованный резерв перспективного подключения.

Статья 15. Соотношение с подключением и догазификацией

1. Настоящий Закон не изменяет федеральные основания, условия и границы бесплатного выполнения мероприятий догазификации и не заменяет договор подключения (технологического присоединения).

2. Федеральная догазификация для отвечающего ее условиям физического лица предусматривает бесплатное доведение газораспределительной сети до границы земельного участка. Для садоводческой территории федеральным законодательством может быть предусмотрено решение общего собрания. Настоящий Закон устанавливает самостоятельную региональную меру: участник-физическое лицо софинансирует единый результат до точки ввода у выбранного объекта капитального строительства, включая участок сети в границах земельного участка.

3. Юридическое лицо или индивидуальный предприниматель не приобретает право на социальную догазификацию в силу участия в кластере. По настоящему Закону обязательный результат для такого участника ограничивается границей земельного участка, если более широкий объем не оплачен им по отдельному договору.

4. Создание инфраструктуры по кластерному проекту направлено на формирование технической возможности подключения всего кластера. После ввода инфраструктуры участники и иные правообладатели вправе обратиться за подключением по действующим правилам.

5. Неучастие в добровольном софинансировании не прекращает и не ограничивает федеральное право физического лица на последующую догазификацию при наличии установленных федеральным законодательством условий. Лицо, не участвовавшее в проекте, не вправе требовать специальных договорных преимуществ участника, если такие преимущества не установлены федеральным законодательством.

6. Объем работ, бесплатно выполняемый в отношении участника, отвечающего условиям федеральной догазификации, исключается из расчета расходов региональной меры и платежа участника. Повторная оплата одного и того же объема работ за счет участника, бюджета Московской области или иных публичных источников не допускается.

Статья 16. Открытый реестр

1. Уполномоченный орган ведет на официальном сайте открытый поименный реестр малых негазифицированных населенных пунктов и кластерных проектов.

2. Реестр содержит единое описание методики учета, сведения о муниципальном образовании и населенном пункте, наличии газораспределительных сетей, включении в

программу, стадии проекта, датах поступления и рассмотрения паспорта, принятом решении, причинах отказа, сроках и фактическом исполнении.

3. Персональные данные участников, документы о правах и сведения, доступ к которым ограничен законом, в открытой части реестра не размещаются.

4. Реестр впервые формируется не позднее шести месяцев со дня вступления настоящего Закона в силу и актуализируется не реже одного раза в квартал.

Статья 17. Пилотная реализация

1. Правительству Московской области в течение 90 календарных дней со дня вступления настоящего Закона в силу обеспечить отбор не менее трех пилотных кластеров в различных муниципальных образованиях Московской области.

2. В число материалов, подлежащих обязательному рассмотрению при пилотном отборе, включаются предложения по кластеру «Митино — Суропцово — Гальнево — Терпигорьево — Дивово» Сергиево-Посадского городского округа, включая поселок Светлое, прилегающие СНТ, ОНТ, ДНП, ДНТ, ТСЗУ, ТСН и иные садоводческие территории независимо от наименования и формы, социальные и хозяйственные объекты, а также объект Благотворительного фонда по защите бездомных животных «передний край» (принятое наименование приюта — «Приют собак Гвардия»). При подтверждении статуса Фонда как социально ориентированной некоммерческой организации вклад Фонда рассчитывается по части 7 статьи 12 настоящего Закона. Указание в настоящей части не предпрещает техническую схему, точный состав, определяемый местной администрацией по предельному расстоянию 2 километра, число индивидуальных участников и объем финансирования.

3. Результаты пилотной реализации учитываются при корректировке методики и ежегодном докладе Московской областной Думе.

Статья 18. Вступление в силу и переходные положения

1. Настоящий Закон вступает в силу с 1 января года, следующего за годом его официального опубликования, за исключением частей 2 и 3 настоящей статьи.

2. Правительству Московской области в течение 90 календарных дней со дня официального опубликования настоящего Закона принять нормативные правовые акты, необходимые для его реализации, и подготовить предложения о внесении изменений в региональную программу газификации.

3. Правительству Московской области при подготовке проекта бюджета на очередной финансовый год и плановый период предусмотреть бюджетные ассигнования на реализацию настоящего Закона.

Губернатор Московской области _____

«___»

№ _____

20__

года

4. Пояснительная записка

4.1. Проблема, требующая законодательного решения

Действующая модель успешно развивает газификацию населенных пунктов, отвечающих установленным программным критериям, и обеспечивает догазификацию домовладений там, где уже существует необходимая газораспределительная инфраструктура. Однако малые деревни с небольшой численностью зарегистрированных жителей и удаленностью от источника газа нередко не проходят действующий фильтр, даже когда фактически используемых домов, СНТ, ОНТ, ДНП, ДНТ, ТСЗУ, ТСН, социальных и хозяйственных объектов достаточно для устойчивого совокупного спроса.

Официальная страница АО «Мособлгаз» указывает для мероприятий по газификации населенных пунктов два действующих критерия: не менее 30 граждан, зарегистрированных по месту жительства, и не более 450 тыс. рублей капитальных затрат в расчете на одного такого гражданина. Ответ Администрации Президента Российской Федерации от 7 мая 2026 года воспроизводит ту же позицию Правительства Московской области и отмечает, что иных критериев газификации домовладений без привлечения средств граждан в настоящее время не предусмотрено.

Такой подход не видит реальный территориальный спрос: дома без постоянной регистрации, объекты на садоводческих территориях независимо от их современной или исторической формы, поселок, социальные объекты, малый бизнес и сельскохозяйственные потребители учитываются отдельно либо не учитываются вообще. В результате экономически разумный единый маршрут дробится на несколько формально слабых проектов.

Проект вводит базовый объектный критерий малого населенного пункта — не более 100 жилых и садовых домов. Он заменяет зависимость от регистрации граждан и допускает мотивированное решение Совета депутатов при превышении этого предела не более чем на 10 процентов, например в населенном пункте со 101–105 домами.

4.2. Разграничение полномочий

Часть первая статьи 17 Федерального закона № 69-ФЗ связывает развитие газификации с региональными программами, разрабатываемыми с участием органов государственной власти субъекта и операторов газификации. Правила, утвержденные постановлением Правительства Российской Федерации № 903, относят разработку программы к органам субъекта Российской Федерации совместно с собственником Единой системы газоснабжения и единым (региональным) оператором.

Минэнерго России в ответе инициативной группе прямо указало, что федеральная модель не предусматривает разработку органами местного самоуправления самостоятельных муниципальных программ, содержащих мероприятия по газификации территорий. Одновременно Минэнерго подтвердило, что действующие правила не запрещают кластерный подход, а среди допустимых источников указаны бюджеты

субъекта, местные бюджеты, средства операторов, газораспределительных организаций, специальная надбавка, регуляторные контракты и иные источники.

Проект поэтому сохраняет решение и программирование за Правительством Московской области. Совет депутатов публично рассматривает целесообразность кластера, а местная администрация, лучше знающая территорию, определяет его точный состав и границы по объективному пределу 2 километра, собирает индивидуальные заявления и исходные сведения для паспорта. Специальные инженерные и финансово-экономические расчеты формируются уполномоченным областным органом в порядке межведомственного взаимодействия. Обязательного муниципального софинансирования и коллективного решения жителей о вступлении территории в кластер не устанавливается.

4.3. Содержание предлагаемого механизма

- Правительство Московской области создает отдельный раздел (подпрограмму) в региональной программе газификации.
- Совет депутатов муниципального образования рассматривает целесообразность формирования кластера без проведения собраний жителей деревень или садоводческих территорий.
- Местная администрация по критерию расстояния не более 2 километров определяет состав и границы, в течение 30 дней собирает исходные сведения и направляет паспорт в уполномоченный областной орган; специальные инженерные и финансово-экономические расчеты обеспечивает область.
- В кластер могут входить СНТ, ОНТ, ДНП, ДНТ, ТСЗУ, ТСН и иные садоводческие или дачные территории независимо от исторического наименования и формы.
- Каждый правообладатель участвует только по индивидуальной заявке; общее собрание не является условием включения территории или приобретения статуса участника.
- Оценка проводится по единой трассе, подтвержденным объектам и расчетному спросу без требования постоянной регистрации; недостаточная мощность существующей сети, неоформленная трасса и отсутствие денег в текущем бюджете не перекладываются на жителей и не образуют самостоятельного основания отказа.
- Уполномоченный орган принимает решение в течение 30 дней после проверки комплектности; отказ возможен только по закрытому перечню оснований.
- По положительно оцененному проекту в срок до 90 дней подготавливаются и направляются на согласование изменения в региональную программу; после установленного согласования проект включается в ближайшую корректировку.
- Правило публичной доли не менее 50 процентов относится к расходам физических лиц. Максимальный платеж физического лица — 225 тыс. рублей; он не индексируется и уменьшается при росте числа участников и иных источников.
- За льготного участника — в том числе ветерана боевых действий, участника СВО или члена многодетной семьи — весь рассчитанный платеж перечисляется из

бюджета непосредственно официальному исполнителю в форме, предусмотренной бюджетным законодательством; гражданин подает заявление и подтверждает льготу, но собственных средств не вносит.

- За платеж физического лица до 225 тыс. рублей единый проект обязан обеспечить проектирование и строительство до точки ввода у внешней стены выбранного жилого дома, садового дома либо иного капитального здания, включая баню; отдельная плата за участок сети по земле гражданина не взимается.
- Вклад хозяйствующего субъекта рассчитывается по формуле $Q / 5 \times 450\,000$ рублей, а социально ориентированной НКО, включая приют для животных, — $Q / 7 \times 450\,000$ рублей. Для них обязательный результат заканчивается на границе земельного участка; правило 50 процентов и потолок 225 тыс. рублей не применяются.
- Центральный исполнительный орган Московской области в сфере сельского хозяйства может софинансировать сельскохозяйственные и некоммерческие объекты, но не становится исполнителем проекта и не принимает решение о включении кластера.
- Все федеральные права по подключению и догазификации сохраняются; бесплатно выполняемый по федеральному механизму объем исключается из регионального расчета и не оплачивается повторно.

4.4. Ожидаемые результаты

- появление инфраструктуры, без которой догазификация малых деревень фактически невозможна;
- снижение удельной стоимости за счет общей трассы, единого источника и включения делового спроса;
- замена регистрации объективным подтверждением объекта и намерения подключиться;
- предсказуемый маршрут от местной инициативы до решения области;
- публичность сведений о каждом негазифицированном населенном пункте;
- снижение рисков непрозрачного сбора средств граждан;
- стимулирование постоянного проживания, местного бизнеса и налоговой базы.

4.5. Почему цифра количества населенных пунктов требует проверки

В ходе встречи была озвучена ориентировочная оценка около 500 негазифицированных населенных пунктов Московской области и 168 — в Сергиево-Посадском городском округе. Аналитическая справка инициативной группы v6 использует иную методику: из 294 населенных пунктов округа 86 указаны как газифицированные, а 208 — как негазифицированные. Эти показатели нельзя корректно сравнивать без единого определения «газифицированного населенного пункта», даты среза, учета частично газифицированных территорий и планов будущих лет.

Поэтому проект не закрепляет в законе число 500 и не строит на нем финансовое обоснование. Вместо этого Правительство Московской области обязано сформировать открытый поименный реестр. До внесения законопроекта целесообразно получить официальный реестр с разбивкой: газифицирован; частично газифицирован; включен в программу с годом; не включен; отсутствует техническая возможность; число домовладений; число зарегистрированных граждан.

4.6. Соответствие федеральной модели

Проект не изменяет Правила подключения № 1547 и не расширяет федеральную бесплатную догазификацию. Федеральный бесплатный объем для отвечающего ее условиям физического лица заканчивается у границы земельного участка. Работы в границах участка до точки ввода у выбранного объекта капитального строительства составляют самостоятельную региональную меру кластерного проекта и входят в единый результат, за который физическое лицо вносит добровольный платеж в пределах 225 тыс. рублей. Капитальная баня или иное здание может быть выбрано объектом подключения по региональному механизму, если его размещение законно и газ не используется для предпринимательской деятельности. Для хозяйствующего субъекта социальная догазификация не применяется; кластерный проект доводит сеть до границы его участка.

Садоводческие территории учитываются независимо от формы и исторического наименования. Постановление Правительства Российской Федерации № 484 требует решения общего собрания для социальной догазификации СНТ. Проект областного закона не переносит этот коллективный механизм на формирование кластера: включение территории и индивидуальное участие правообладателя собрания не требуют. Вопросы распоряжения общим имуществом, когда они возникают, разрешаются отдельно на стадии проектирования и строительства в предусмотренном федеральным земельным и гражданским законодательством порядке.

5. Финансово-экономическое обоснование

5.1. Характер расходов

Принятие закона создаст основания для расходных обязательств Московской области. Конкретный объем расходов определяется законом о бюджете Московской области и перечнем мероприятий региональной программы после инвентаризации, технической оценки и получения официальных смет.

На стадии инициативного законопроекта достоверно рассчитать общую потребность невозможно: отсутствует открытый поименный реестр негазифицированных населенных пунктов с единой методикой, а ориентировочное число около 500 не подтверждено опубликованным перечнем. Указание произвольной общей суммы ослабило бы законопроект.

5.2. Базовая расчетная модель

Формулы участия

Физическое лицо — не более 225 000 рублей за полный результат до выбранного объекта; хозяйствующий субъект — $V_x = Q_x / 5 \times 450\,000$ рублей; социально ориентированная НКО — $V_n = Q_n / 7 \times 450\,000$ рублей. Показатель 450 000 рублей и формулы являются региональными расчетными ориентирами, а не тарифом, платой за технологическое присоединение или заменой официальной сметы.

Расчет выполняется по всему кластеру и общей инфраструктуре. Для хозяйствующего субъекта с максимальным часовым расходом 120 кубических метров вклад составит $120 / 5 \times 450\,000 = 10,8$ млн рублей. Это полный расчетный вклад бизнеса, а не его 50-процентная доля. Для Благотворительного фонда по защите бездомных животных «передний край» или иной социально ориентированной НКО региональная расчетная единица равна 7 кубическим метрам в час; при расходе до 7 кубических метров в час вклад не превышает 450 тыс. рублей. Применение этой модели требует подтверждения статуса организации сведениями ЕГРЮЛ, уставом и документами о некоммерческой деятельности.

Для физического лица расчетная стоимость и предельный платеж охватывают полный объем до точки ввода у внешней стены выбранного жилого дома, садового дома, капитальной бани либо иного здания, включая проектирование и строительство в границах его земельного участка. Для юридического лица или индивидуального предпринимателя расчет кластерной части заканчивается у границы земельного участка; внутренние работы не покрываются пределом 225 тыс. рублей.

5.3. Источники финансирования

- бюджет Московской области;
- межбюджетные трансферты из федерального бюджета;
- местные бюджеты — только добровольно и в пределах решения представительного органа;
- средства государственных программ в сфере сельского хозяйства и развития сельских территорий;
- государственные заимствования Московской области в пределах закона о бюджете;
- средства единого или регионального оператора газификации;
- средства газораспределительной организации;
- средства специальной надбавки к тарифам и регуляторных контрактов;
- добровольные платежи участников по договорам и бюджетные средства за льготных участников, перечисляемые непосредственно исполнителю в форме, предусмотренной бюджетным законодательством;
- иные не запрещенные законом источники.

5.4. Бюджетный предохранитель

Строительство конкретного объекта начинается только после включения в программу, утверждения источников и лимитов бюджетных обязательств. Закон не устанавливает безусловного финансирования любого поступившего предложения и не допускает автоматического возникновения денежного обязательства области по одному решению муниципального Совета депутатов.

Поскольку проект предусматривает расходы областного бюджета, при его официальном внесении потребуются финансовое заключение и соблюдение процедур, установленных Уставом Московской области, Регламентом Московской областной Думы и бюджетным законодательством. Практически целесообразно внесение депутатом после получения позиции Губернатора и Правительства Московской области либо совместная доработка с профильным исполнительным органом.

5.5. Данные, которые следует запросить для окончательного ФЭО

- поименный реестр всех негазифицированных и частично газифицированных населенных пунктов;
- перечень объектов, уже включенных в региональную программу, с годами проектирования и строительства;
- средняя фактическая стоимость километра по типам сетей за 2024–2026 годы;
- стоимость переходов через железные дороги, автодороги и водные объекты;
- доступные источники и мощности по муниципальным образованиям;
- объем средств специальной надбавки, оператора и регионального бюджета;
- число потенциальных домовладений и подтвержденных участников по каждому пилотному кластеру.

6. Перечень решений, необходимых для реализации

Документ / действие	Содержание	Срок по проекту
Постановление Правительства МО	Порядок формирования паспорта, методика, типовые формы, договорные гарантии, открытый реестр.	90 дней
Корректировка региональной программы	Отдельный раздел (подпрограмма) малых населенных пунктов и кластеров; перечень пилотов.	до вступления закона в силу / ближайшая корректировка
Закон о бюджете МО	Ассигнования и лимиты на проектирование и строительство.	очередной финансовый год
Муниципальные решения	Регламент рассмотрения инициатив, решение Совета, организационная работа администрации.	после принятия областного порядка
Информационная система	Открытый реестр и защищенный контур документов участников.	6 месяцев
Пилотный отбор	Не менее трех кластеров, включая обязательное рассмотрение материалов кластера Митино—Дивово.	90 дней

Признание утратившими силу законов Московской области в связи с принятием проекта не требуется. Точный перечень изменений в действующие постановления и программу определяется Правительством Московской области при правовой экспертизе.

7. Матрица полномочий

Участник	Обязательная роль	Чего проект не допускает
Правительство Московской области	Программа, методика, финансирование, решение, реестр, контроль.	Перекладывание решения о развитии газификации на муниципалитет.
Орган Московской области в сфере сельского хозяйства	Возможное софинансирование сельскохозяйственных объектов, сельских территорий и профильных НКО в рамках государственных программ.	Подмена Минэнерго, принятие решения о включении кластера или выполнение функций исполнителя.
Совет депутатов	Публично рассматривает целесообразность формирования кластера без требования собраний жителей и садоводов.	Определение индивидуальных участников или создание обязательства области и граждан одним муниципальным решением.
Местная администрация	По пределу 2 км определяет состав и границы, собирает индивидуальные заявления и исходные сведения, направляет паспорт за 30 дней; специальные расчеты выполняются областью.	Исключение территории из-за формы или названия; требование коллективного согласия; разработка самостоятельной муниципальной программы или выполнение нефинансируемых госполномочий.
Оператор / ГРО	Техническая схема, реконструкция и мощность, стоимость, проектирование, строительство до выбранного объекта физлица и до границы участка юридического лица, договоры.	Отказ из-за существующего диаметра, непрозрачный расчет, сокращение оплаченного результата или платеж посреднику.
Физические лица в деревнях и садоводствах	Индивидуально подтверждают объект и участие; при платеже до 225 тыс. руб. получают результат до выбранного дома, садового дома или иного капитального здания, включая баню.	Требование регистрации, членства, общего собрания или отдельной оплаты участка сети до объекта.
Льготные участники	Подают заявление и подтверждают льготу; весь рассчитанный платеж перечисляет бюджет непосредственно исполнителю.	Требование предварительной оплаты, компенсация только после расходов гражданина или сбор средств посредником.
Бизнес и социально ориентированные НКО	Формируют реальный спрос; результат — до границы участка. Бизнес: $Q / 5 \times 450$ тыс. руб.; НКО: $Q / 7 \times 450$ тыс. руб.	Применение к ним правила 50% или потолка 225 тыс. руб.; приравнивание благотворительного приюта к коммерческому производству.
Инициативная группа	Информирует, помогает собрать предложения, осуществляет общественный контроль.	Сбор или хранение средств участников.

8. Процедура включения кластера

Шаг	Стадия	Результат
1	Инициатива	Жители, депутаты, ТОС, правообладатели в садоводствах, бизнес или администрация направляют схему и предварительный список объектов.
2	Совет депутатов	Публично рассматривает целесообразность формирования кластера; собрания жителей и садоводов не требуются.
3	Администрация — до 30 дней	По расстоянию до 2 км определяет состав и границы, собирает индивидуальные заявления и направляет паспорт области.
4	Проверка — 10 рабочих дней	Единственный исчерпывающий запрос о недостающих документах.
5	Решение — 30 дней	Соответствует; условно соответствует; мотивированный отказ по закрытому перечню. Одно продление до 30 дней.
6	Программа — до 90 дней	Область готовит и направляет изменения на согласование; после согласования проект включается в ближайшую корректировку с этапами и источниками.
7	Договоры и строительство	Физлицо — единый результат до выбранного капитального объекта при платеже до 225 тыс. руб.; льготнику платит бюджет; бизнес и НКО — до границы участка по отдельным формулам.
8	Подключение	Федеральная догазификация сохраняется как отдельное право физлиц; для бизнеса применяются общие правила подключения.

9. Параметры для постановления Правительства Московской области

9.1. Методика расчета

- официальная стоимость определяется по укрупненным нормативам, стандартизированным тарифным ставкам и проектной смете;
- расчет ведется по кластеру в целом и отдельно показывает источник, общие сети, сложные переходы, внутрипоселковые и внутрисадоводческие участки, индивидуальные участки до выбранного объекта физлица и участки до границ земли юридических лиц;
- базовая расчетная единица для физлица — одна точка ввода у выбранного жилого дома, садового дома, капитальной бани либо иного здания;
- вклад бизнеса определяется по точной формуле $Q / 5 \times 450\,000$ рублей без округления расхода до целого числа единиц;
- вклад социально ориентированной НКО, включая приют для животных, определяется по формуле $Q / 7 \times 450\,000$ рублей; превышение $7\text{ м}^3/\text{ч}$ не лишает ее специального статуса;
- социальные объекты могут учитываться как отдельный приоритетный эффект без возложения платежа на учреждение;
- резерв пропускной способности обосновывается по всему кластеру, а не формальными 15 процентами без учета полного состава спроса.

9.2. Состав договора

- предмет и точная граница работ: для физлица — до точки ввода у внешней стены выбранного объекта капитального строительства, для юридического лица или ИП — до границы участка;
- официальная стоимость и все источники финансирования;
- предельный совокупный платеж физлица 225 тыс. рублей, включающий проектирование и строительство участка сети по его земле до выбранного объекта, и формула уменьшения платежа;
- нулевой собственный платеж льготного участника и перечисление бюджетных средств непосредственно исполнителю в форме, предусмотренной бюджетным законодательством;
- формула вклада бизнеса $Q / 5 \times 450$ тыс. рублей и формула вклада социально ориентированной НКО $Q / 7 \times 450$ тыс. рублей;
- этапы 40/30/30 либо более благоприятная схема;
- сроки и результат каждого этапа;
- зачет ранее внесенных средств, если это юридически и бухгалтерски допустимо;
- возврат средств при прекращении проекта или невыполнении результата;
- ответственность исполнителя и способ разрешения споров;

- запрет уступки требований недобросовестным посредникам и понятный канал информирования.

9.3. Защищенный реестр участников

В открытом доступе публикуется только число потенциальных и подтвержденных объектов по категориям. Документы о правах, заявления, контакты, договоры и платежные сведения хранятся в защищенном контуре с доступом участника к собственным данным. Оператор реестра и сроки хранения определяются Правительством Московской области с учетом законодательства о персональных данных.

10. Юридические риски и способы их снять

Риск при экспертизе	Как учтен	Что проверить перед внесением
Вмешательство области в федеральные правила догазификации	Закон создает инфраструктуру и отдельную меру поддержки; федеральные права и границы бесплатных работ не меняются.	Согласовать формулировки с профильным комитетом и Минэнерго МО.
Смещение кластерной программы с социальной догазификацией СНТ	Общее собрание не требуется для включения территории и индивидуального участия; федеральный порядок собрания сохраняется только для социальной догазификации и прямо предусмотренных вопросов общего имущества.	Проверить соотношение статей 8 и 15 с постановлением № 484 и Федеральным законом № 217-ФЗ.
Сокращение оплаченного гражданином результата до границы участка	Закон и типовые договоры прямо закрепляют единый результат до точки ввода у выбранного объекта; 225 тыс. рублей — предел совокупной платы за весь этот объем.	Закрепить приемку результата по исполнительной документации с указанием точки ввода.
Исключение физлица, пока не построившего жилой дом	Подтвержденным объектом может быть проектируемое или существующее капитальное здание, включая баню; результат фиксируется у его внешней стены.	Проверить законность размещения объекта и соответствие Правилам № 1547 на стадии договора подключения.
Наделение муниципалитетов нефинансируемыми полномочиями	Роль муниципалитета организационная; софинансирование добровольное; передача госполномочий требует отдельного закона и субвенций.	Получить заключение правового управления Думы.

Риск при экспертизе	Как учтен	Что проверить перед внесением
Автоматическое расходное обязательство	Строительство только после включения в программу и бюджет; положительное решение отделено от графика финансирования.	Получить заключение Губернатора/Правительства и уточнить бюджетную статью.
Сбор средств граждан	Только официальный исполнитель/казначейский счет, типовый договор, этапность, возврат; ИГ не собирает средства.	Проверить договорную модель, 44-ФЗ/223-ФЗ и тарифное регулирование.
Рост стоимости строительства	Увеличение сметы не повышает платеж физлица сверх 225 тыс. рублей и не создает основание отказа; разница покрывается публичными и иными источниками.	Сверить 450 тыс. рублей с актуальным критерием областной программы и при необходимости изменять базу только законом.
Смещение бизнеса и благотворительных НКО	Для бизнеса установлена единица 5 м³/ч, для социально ориентированной НКО — 7 м³/ч; это региональные расчетные ориентиры, а правило 50% и предел 225 тыс. рублей к ним не применяются.	Проверить устав, ЕГРЮЛ и фактическую некоммерческую деятельность Благотворительного фонда по защите бездомных животных «передний край» (принятое наименование приюта — «Приют собак Гвардия»).
Индивидуальный закон ради одного кластера	Пилот включает не менее трех муниципалитетов; кластер Митино — Дивово лишь подлежит обязательному рассмотрению.	При политической необходимости часть 2 статьи 17 можно вынести в постановление Думы.
Неподтвержденное число негазифицированных НП	Закон требует реестр и не закрепляет число 500.	Запросить официальный перечень до расчета общей цены.

11. Контрольные вопросы перед официальным внесением

1. Сохранить ли в тексте закона обязательное рассмотрение кластера Митино—Дивово или перенести его в отдельное постановление Московской областной Думы? Рекомендация ИГ: сохранить до получения официальной позиции Правительства.
2. Какой орган определить уполномоченным: Министерство энергетики Московской области либо иной орган после реорганизации системы исполнительной власти? В законе оставлено функциональное определение.
3. Каким законом Московской области закрепить исчерпывающий перечень льготных участников помимо участников СВО, ветеранов боевых действий и многодетных семей? Независимо от перечня, весь кластерный платеж льготника должен перечисляться исполнителю из бюджета.
4. Подтвердить по ЕГРЮЛ, уставу и документам деятельности статус Благотворительного фонда по защите бездомных животных «передний край» как социально ориентированной некоммерческой организации для применения специальной региональной расчетной модели; принятое наименование приюта — «Приют собак Гвардия».

12. Источники и доказательная база

- Аналитическая справка инициативной группы «Нам нужен газ!», уточненная модель для СНТ, редакция v6 от 17.08.2026 (14 страниц).
- Ответ Департамента развития газовой отрасли Минэнерго России на обращения О.А. Маркина, включая письмо с разъяснениями о Федеральном законе № 69-ФЗ и Правилах № 903 (2026 год).
- Ответ Управления Президента Российской Федерации по работе с обращениями граждан и организаций от 07.05.2026 № А26-02-34326991.
- Федеральный закон от 31.03.1999 № 69-ФЗ «О газоснабжении в Российской Федерации» (в действующей редакции на дату внесения законопроекта подлежит контрольной сверке).
- Постановление Правительства Российской Федерации от 10.09.2016 № 903 «О порядке разработки и реализации межрегиональных и региональных программ газификации жилищно-коммунального хозяйства, промышленных и иных организаций».
- Постановление Правительства Российской Федерации от 13.09.2021 № 1547 «Об утверждении Правил подключения (технологического присоединения)...»: <https://government.ru/docs/all/136650/>
- Постановление Правительства Российской Федерации от 16.04.2024 № 484 о распространении социальной газификации на территории садоводства: <https://government.ru/docs/51368/>
- АО «Мособлгаз». «Цели и задачи программы газификации» — критерии 30 зарегистрированных граждан и 450 тыс. рублей: <https://mosoblgaz.ru/articles/gazification/target/> (проверено 19.08.2026).
- АО «Мособлгаз». «Смарт-газификация» — действующий рыночный механизм совместной заявки без бюджетного софинансирования: <https://mosoblgaz.ru/connection/services/smart-gazifikatsiya/> (проверено 19.08.2026).
- Федеральный закон от 29.07.2017 № 217-ФЗ «О ведении гражданами садоводства и огородничества для собственных нужд...», в том числе компетенция общего собрания.
- Федеральный закон от 12.01.1996 № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях», статья 31.1 — защита животных, включая содержание животных в приютах, как деятельность социально ориентированных некоммерческих организаций.

13. Итоговая позиция инициативной группы

Проект предлагает не разовую льготу для одной деревни, а воспроизводимый областной маршрут: Совет депутатов подтверждает целесообразность, местная администрация по пределу 2 километра определяет состав кластера, область принимает проверяемое решение, а оператор строит единую инфраструктуру. Каждое физическое лицо участвует индивидуально и за платеж не более 225 тыс. рублей получает предусмотренный договором результат до точки ввода у выбранного капитального объекта; за льготника платит бюджет. Хозяйствующий субъект и социально ориентированная НКО получают результат до границы участка и вносят вклад соответственно по единицам 5 и 7 кубических метров в час.

Ключевой политический выбор прост: считать только зарегистрированных жителей и продолжать исключать малые деревни либо считать реальные объекты, объединять спрос и распределять затраты прозрачным способом. Предлагаемый закон выбирает второй подход, не разрушая действующую федеральную систему.

Инициативная группа «Нам нужен газ!» готова предоставить материалы по пилотному кластеру, результаты сбора намерений, картографическую схему и переписку с органами власти для подготовки официального паспорта.